

Số: 39 /QĐ-UBND

Cần Thơ, ngày 09 tháng 01 năm 2024

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Lê Ngọc Đại
(Lần hai)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ CẦN THƠ

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức
chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29 tháng 11 năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của
Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của
Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của
Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất;

Căn cứ Quyết định số 2656/QĐ-UBND ngày 07 tháng 11 năm 2023 của
Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ về việc phân công công tác của
Chủ tịch và các Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ.

Xét đơn khiếu nại đề ngày 21 tháng 9 năm 2023 của ông Lê Ngọc Đại,
ngụ số 87/74, đường Phạm Ngũ Lão, phường Thới Bình, quận Ninh Kiều, thành
phố Cần Thơ.

Theo Báo cáo số 3654/BC-STNMT ngày 25 tháng 10 năm 2023 và Tờ
trình số 4567/TTr-STNMT ngày 27 tháng 12 năm 2023 của Sở Tài nguyên và
Môi trường về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của ông Lê Ngọc Đại với các
nội dung sau đây:

I. Nội dung khiếu nại

Ông Lê Ngọc Đại khiếu nại Quyết định số 4329/QĐ-UBND ngày 22 tháng
8 năm 2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều về việc giải quyết
khiếu nại của ông Lê Ngọc Đại (lần đầu) có nội dung: Giữ nguyên nội dung
Quyết định số 2569/QĐ-CCXP ngày 21 tháng 6 năm 2023 của Chủ tịch Ủy ban
nhân dân quận Ninh Kiều về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục
hậu quả, Biên bản làm việc và Biên bản vi phạm hành chính.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người đã giải quyết khiếu nại lần đầu

Ngày 22 tháng 8 năm 2023, Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều đã ban hành Quyết định số 4329/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Lê Ngọc Đại (lần đầu) có nội dung: “Giữ nguyên nội dung Quyết định số 2569/QĐ-CCXP ngày 21 tháng 6 năm 2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả, Biên bản làm việc và Biên bản vi phạm hành chính. Bác nội dung khiếu nại của ông Lê Ngọc Đại yêu cầu Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều rút lại Quyết định số 2569/QĐ-CCXP ngày 21 tháng 6 năm 2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều, Biên bản làm việc và Biên bản vi phạm hành chính do không có cơ sở xem xét, giải quyết”.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

Ông Lê Ngọc Đại sử dụng phần đất theo Giấy chứng nhận quyền sở hữu nhà ở và quyền sử dụng đất ở số 5401060714 do Ủy ban nhân dân tỉnh Cần Thơ (cũ) nay là thành phố Cần Thơ cấp ngày 02 tháng 01 năm 2001, tờ bản đồ số 09, thửa đất số 41, diện tích 162,53m², loại đất ở.

Diện tích lấn đất là 20m², theo Bản đồ địa chính 364 đang quản lý thì vị trí này là nương (nhóm đất phi nông nghiệp). Đất tiếp giáp thửa số 41, tờ bản đồ số 09, khu vực 4, phường Thới Bình, quận Ninh Kiều, thành phố Cần Thơ.

Ngày 01 tháng 8 năm 2022, Ủy ban nhân dân phường Thới Bình có Biên bản số 19/BB-LV làm việc với ông Lê Ngọc Đại về hành vi lấn đất phi nông nghiệp (lấn nương) tiếp giáp thửa đất số 41, tờ bản đồ số 09, diện tích 20m², đất tọa lạc khu vực 4, phường Thới Bình (trên phần diện tích lấn nương có công trình vách tường, mái tole, nền lót đan). Trong phần nội dung ghi lời khai của ông Đại thì ông Đại xây dựng từ năm 1992, hiện nay vẫn đang tiếp tục sử dụng.

Cùng ngày 01 tháng 8 năm 2022, Công chức Địa chính - Xây dựng phường Thới Bình lập Biên bản vi phạm hành chính số 19/BB-VPHC đối với ông Lê Ngọc Đại với hành vi lấn đất phi nông nghiệp tại khu vực đô thị diện tích dưới 0,5 ha. Cụ thể nương thoát nước tiếp giáp thửa đất số 41, tờ bản đồ số 09, tọa lạc khu vực 4, phường Thới Bình, quận Ninh Kiều, thành phố Cần Thơ. Diện tích lấn đất phi nông nghiệp (lấn nương) 20m². Ông Đại cũng có ý kiến hiện nay vẫn đang tiếp tục sử dụng.

Ngày 03 tháng 8 năm 2022, ông Lê Ngọc Đại có đơn xin giải trình trực tiếp.

Ngày 19 tháng 8 năm 2022, Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều tổ chức buổi tiếp công dân đối với ông Lê Ngọc Đại giải trình về vụ việc vi phạm hành chính nêu trên.

Ngày 29 tháng 8 năm 2022, Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều ban hành Quyết định số 5151/QĐ-XPHC xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Lê Ngọc Đại với hành vi chiếm đất phi nông nghiệp khu vực đô thị theo quy định tại điểm a khoản 4 và khoản 5 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày

19 tháng 11 năm 2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính lĩnh vực đất đai. Hình thức xử phạt:

- Phạt tiền với mức phạt 30.000.000 đồng.
- Biện pháp khắc phục hậu quả: trả lại phần đất 20m² đã lấn và buộc khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm.

Ngày 27 tháng 10 năm 2022, Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều ban hành Quyết định số 5982/QĐ-UBND hủy bỏ Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 5151/QĐ-XPHC ngày 29 tháng 8 năm 2022. Vì hành vi vi phạm hành chính của ông Lê Ngọc Đại thuộc trường hợp không ra quyết định xử phạt do hết thời hiệu xử phạt.

Ngày 16 tháng 11 năm 2022, Ủy ban nhân dân phường Thới Bình lập Biên bản xác minh tình tiết của vụ việc vi phạm hành chính của ông Lê Ngọc Đại.

Ngày 25 tháng 11 năm 2022, Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều ban hành Quyết định số 6597/QĐ-KPHQ về việc buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả. Thời gian thực hiện Quyết định là 10 (mười) ngày kể từ nhận được Quyết định này.

Ngày 28 tháng 11 năm 2022, Ủy ban nhân dân phường Thới Bình triển khai Quyết định số 6597/QĐ-UBND nêu trên cho ông Lê Ngọc Quý (đại diện ủy quyền của ông Lê Ngọc Đại). Sau khi được triển khai, ông Quý không đồng ý nhận Quyết định do phần ký nhận của Quyết định ghi là “*bị xử phạt*”.

Ngày 09 tháng 12 năm 2022, Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều ban hành Quyết định số 6910/QĐ-ĐC về việc đình chỉ Quyết định số 6597/QĐ-KPHQ ngày 25 tháng 11 năm 2022.

Ngày 28 tháng 12 năm 2022, Ủy ban nhân dân phường Thới Bình triển khai Quyết định số 6910/QĐ-ĐC nêu trên cho ông Lê Ngọc Quý (đại diện ủy quyền của ông Lê Ngọc Đại). Sau khi được triển khai, ông Quý không nhận Quyết định vì cho rằng đã hết thời hạn thực hiện Quyết định.

Ngày 05 tháng 5 năm 2023, Ủy ban nhân dân phường Thới Bình kiểm tra việc thực hiện Quyết định số 6597/QĐ-KPHQ ngày 25 tháng 11 năm 2022. Kết quả: ông Lê Ngọc Đại chưa chấp hành Quyết định.

Ngày 21 tháng 6 năm 2023, Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều ban hành Quyết định số 2569/QĐ-CCXP về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả.

Ngày 06 tháng 7 năm 2023, ông Lê Ngọc Đại gửi đơn khiếu nại đến Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều với nội dung: khiếu nại quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả nêu trên; đồng thời, yêu cầu hủy bỏ Biên bản làm việc và Biên bản vi phạm hành chính do lập sai.

Ngày 18 tháng 7 năm 2023, Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều ban hành Thông báo số 770/TB-UBND về việc thụ lý khiếu nại lần đầu của ông

Lê Ngọc Đại, ngụ số 87/74, đường Phạm Ngũ Lão, phường Thới Bình, quận Ninh Kiều, thành phố Cần Thơ.

Ngày 18 tháng 7 năm 2023, Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều ban hành Quyết định số 3376/QĐ-UBND về việc giao nhiệm vụ xác minh nội dung khiếu nại lần đầu của ông Lê Ngọc Đại, ngụ số 87/74, đường Phạm Ngũ Lão, phường Thới Bình, quận Ninh Kiều, thành phố Cần Thơ.

Ngày 08 tháng 8 năm 2023, Phòng Tài nguyên và Môi trường quận Ninh Kiều có Báo cáo số 2049/BC-PTNMT về kết quả kiểm tra, rà soát nội dung khiếu nại của ông Lê Ngọc Đại bị xử lý vi phạm hành chính đối với hành vi lấn đất phi nông nghiệp tại khu vực 4, phường Thới Bình quận Ninh Kiều, thành phố Cần Thơ, có nội dung: Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều ban hành Quyết định số 2569/QĐ-CCXP ngày 21 tháng 6 năm 2023 cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Lê Ngọc Đại là đúng trình tự, thủ tục theo quy định. Do đó, việc ông Lê Ngọc Đại yêu cầu rút lại Quyết định số 2569/QĐ-CCXP nêu trên và hủy bỏ Biên bản làm việc, Biên bản vi phạm hành chính là không có cơ sở xem xét, giải quyết.

Ngày 17 tháng 8 năm 2023, Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều tổ chức đối thoại với Lê Ngọc Quý (được ông Lê Ngọc Đại ủy quyền) về việc khiếu nại. Kết quả đối thoại: khiếu nại của ông Lê Ngọc Đại là không có cơ sở xem xét, giải quyết.

Ngày 22 tháng 8 năm 2023, Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều đã ban hành Quyết định số 4329/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Lê Ngọc Đại (lần đầu) có nội dung: *“Giữ nguyên nội dung Quyết định số 2569/QĐ-CCXP ngày 21 tháng 6 năm 2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả, Biên bản làm việc và Biên bản vi phạm hành chính; Bác nội dung khiếu nại của ông Lê Ngọc Đại yêu cầu Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều rút lại Quyết định số 2569/QĐ-CCXP ngày 21 tháng 6 năm 2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều, Biên bản làm việc và Biên bản vi phạm hành chính do không có cơ sở xem xét, giải quyết”*.

Ngày 21 tháng 9 năm 2023, ông Lê Ngọc Đại gửi đơn khiếu nại (lần hai) đến Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ để được tiếp tục xem xét, giải quyết.

Ngày 22 tháng 9 năm 2023, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ ban hành Quyết định số 2291/QĐ-UBND về việc giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh nội dung khiếu nại của ông Lê Ngọc Đại.

Ngày 11 tháng 10 năm 2023, Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường tiến hành trao đổi với ông Lê Ngọc Quý liên quan nội dung khiếu nại của ông Đại (lần hai) thì ông Quý cho biết ông Đại vẫn tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ, với nội dung yêu cầu: *Hủy bỏ quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều. Lý do: Theo hợp đồng mua bán nhà từ ông Đại mua của ông Trường Xuân Vinh ngày 18 tháng 12 năm 1991 thì ông Quý cho rằng việc ông Đại mua nhà của ông*

Vinh và trong Hợp đồng cũng thể hiện bất động sản (đất) có kích thước 27,3m (dài) và 7,8m (ngang) và đến ngày 26 tháng 12 năm 1991 ông Lê Ngọc Đại được Phòng Giao thông xây dựng và Công trình đô thị cấp Giấy xác nhận đã đăng ký cải bộ nhà có nội dung: Công nhận kích thước theo bản vẽ lập ngày 04 tháng 5 năm 1991, nhà chính: Ngang 3,7m dài 9,4m; nhà phụ ngang 7,4m dài 3,2m và có nộp thuế nhà đất hàng năm diện tích 213m². Ông Quý cho biết thêm nếu buộc ông Đại phải trả lại phần đất thuộc cống thoát nước thì phải thực hiện trong toàn tuyến của cống thoát nước hẻm 87, đường Phạm Ngũ Lão (87/74) (các hộ lân cận kể cận nhà đất ông Đại). Vì thế, ông Quý cho rằng việc Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều cho rằng ông Đại lấn đất nhà nước quản lý (mương thoát nước) là không đúng. Cho nên, việc Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả trả lại phần đất có diện tích 20m² là không hợp lý. Yêu cầu Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, giải quyết.

IV. Kết quả đối thoại

Qua ý kiến của ông Lê Ngọc Quý (được ông Lê Ngọc Đại ủy quyền) và Báo cáo thẩm tra, xác minh của Sở Tài nguyên và Môi trường cùng ý kiến của các cơ quan chức năng tham dự buổi đối thoại ngày 14 tháng 12 năm 2023 tại Trụ sở Sở Tài nguyên và Môi trường cho thấy:

Tại buổi đối thoại, ông Lê Ngọc Quý không cung cấp được tình tiết mới phát sinh so với nội dung đã được Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều xem xét, giải quyết tại Quyết định số 4329/QĐ-UBND ngày 22 tháng 8 năm 2023 và Báo cáo kết quả xác minh của Sở Tài nguyên và Môi trường. Do đó, không chấp nhận nội dung đơn khiếu nại của ông Lê Ngọc Đại vì không có cơ sở để xem xét, giải quyết. Việc Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều ban hành Quyết định số 4329/QĐ-UBND ngày 22 tháng 8 năm 2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều về việc giải quyết khiếu nại của ông Lê Ngọc Đại (lần đầu) là đúng quy định của pháp luật.

V. Kết luận

Qua xem xét Giấy chứng nhận quyền sở hữu nhà ở và quyền sử dụng đất ở số 5401060714 do Ủy ban nhân dân tỉnh Cần Thơ (cũ) nay là thành phố Cần Thơ cấp ngày 02 tháng 01 năm 2001, tờ bản đồ số 09, thửa đất số 41, diện tích 162,53m², loại đất ở thì không công nhận phần đất có cống thoát nước cho ông Lê Ngọc Đại (trừ diện tích mương).

Ông Lê Ngọc Đại có hành vi lấn đất phi nông nghiệp (do Nhà nước quản lý). Vị trí đất ông Lê Ngọc Đại lấn tiếp giáp thửa đất 41, tờ bản đồ số 09, khu vực 4, phường Thới Bình. Theo Bản đồ địa chính 364 đang quản lý thì vị trí đất này là mương (do Nhà nước quản lý).

Do hết thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính (bằng tiền) nên Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều ban hành Quyết định số 6597/QĐ-UBND ngày 25 tháng 11 năm 2022 về việc buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Đại.

Theo hồ sơ thể hiện, ông Đại không thực hiện nội dung Quyết định số 6597/QĐ-UBND nêu trên nên Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều ban hành Quyết định số 2569/QĐ-CCXP ngày 21 tháng 6 năm 2023 về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả là đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục được quy định tại Điều 73, Điều 85 và Điều 87 Luật Xử lý vi phạm hành chính (sửa đổi, bổ sung năm 2020).

Ông Lê Ngọc Đại khiếu nại nhưng không cung cấp được tình tiết mới phát sinh so với nội dung đã được Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều giải quyết tại Quyết định số 4329/QĐ-UBND ngày 22 tháng 8 năm 2023. Do đó không có cơ sở để xem xét, giải quyết.

Vì vậy, Quyết định số 4329/QĐ-UBND ngày 22 tháng 8 năm 2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều về việc giải quyết khiếu nại của ông Lê Ngọc Đại (lần đầu) là đúng quy định của pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1.

1. Công nhận Quyết định số 4329/QĐ-UBND ngày 22 tháng 8 năm 2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều về việc giải quyết khiếu nại của ông Lê Ngọc Đại (lần đầu) là phù hợp với quy định của pháp luật.

2. Không chấp nhận nội dung khiếu nại của ông Lê Ngọc Đại do không có cơ sở xem xét, giải quyết.

Điều 2. Giao Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều tổ chức triển khai Quyết định này đến ông Lê Ngọc Đại trong thời hạn 07 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định.

Điều 3. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại thì ông Lê Ngọc Đại có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố, Chánh Thanh tra thành phố, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều, Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Thới Bình và ông Lê Ngọc Đại chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. /.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- CT, PCT UBND TP (1AB);
- UBND quận Ninh Kiều (03 bản: để lưu, triển khai và niêm yết);
- Trụ sở Tiếp công dân thành phố (để niêm yết);
- Công thông tin điện tử thành phố;
- VP UBND TP (2,3E,6);
- Lưu: VT, M.

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Dương Tấn Hiến